



研究院微信

2025 年第 15 期

(总第 313 期)

10 月 23 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 迈向“形神兼备” 长三角都市圈敲定三年施工图
上海和海南两地海底数据中心相继落成
- 【上海】 《第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案》发布
上海率先推出“标地营造”模式
上海发文促进建筑业高质量发展
- 【广东】 广东发布人工智能赋能制造业高质量发展行动方案
深圳发布方案 推动并购重组高质量发展
- 【湖北】 湖北掀起国有“三资”改革风



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 闫磊

电话
022-63007846
传真
022-63007844

【区域】

迈向“形神兼备”长三角都市圈敲定三年施工图

近日，由沪苏浙皖三省一市发展改革委共同编制的《建立健全都市圈同城化发展体制机制提升长三角城市群一体化发展水平行动方案》正式印发，从“三个聚焦”破题，围绕实现“七个一”和加强组织实施等八个方面，以3年为周期推出30项具体举措。同时，以“迈向形神兼备的现代化都市圈”为主题，推动长三角都市圈同城化发展研讨会在上海举行。与会专家就建立健全都市圈同城化发展体制机制进行探讨，推动将长三角都市圈建设成为引领区域增长、参与全球竞合的重要空间单元。

《行动方案》发力“三个聚焦”

聚焦重点区域和重点领域同向发力：注重形成“中心城市—重要节点—战略支点”布局，加强都市圈间合作互动，增强重点领域系统集成探索，实现破壁成圈、功能融合。

聚焦制度建设牵引：加强规划、政策、立法的协同，健全工作推进、要素保障等机制，以规制贯通支撑都市圈同城化发展效能提升。

聚焦多措并举：兼顾守正创新、共性个性、内部外部，既复制推广好经验，又创新提出新任务；既聚焦“最大公约数”，又鼓励差异化探索；既考虑都市圈内部，又考虑圈间联动。

《行动方案》提出“七个一”

共建跨区域协调发展“一个群”：以中心城市为引领，深化重点领域突破，加强都市圈间合作；

共织基础设施互联互通“一张网”：以贯通为重点，完善都市圈通勤体系，提升物流运行效率，共建数字智慧都市圈；

共铸科技产业创新协同“一条链”：以融合为重点，协同提升科技创新策源能力，完善跨区域科技成果转化体系；

共促市场环境优化提升“一站享”：以畅通为重点，实行统一市场准入和监管制度，促进要素市场一体化；

共下高水平开放合作“一盘棋”：以链接为重点，协同提升制度型开放水平，共建共享高能级开放平台；

共用生态环境共保联治“一把尺”：以保护为重点，合力保护生态空间，加强环境污染联防联控；

共推民生服务便利共享“一张卡”：以共享为重点，共享优质公共服务资源。

都市圈如何深度融合空间的“形”和功能的“神”

从全球范围看，世界级城市群呈现明显的“中心城市—都市圈—城市群”结构特征，都市圈占据“承上启下”的重要位置。

目前长三角地区都市圈发展面临一系列亟待解决的问题：有机制框架，但运转效率待加强；有规划指引，但规划落地保障不充分；有规模体量，但中心城市能级要提升；有空间形态，但关键节点、重要轴带定位需明确。

研讨会上，长三角区域合作办公室常务副主任、上海市发改委副主任张忠伟指出，长三角都市圈虽然已经具备了一定的规模体量，但其辐射带动作用还有待加强，中心城市能级有待提升，要素流动效能需进一步强化。他研究发现：国际先行都市圈的发展经验可凝练为“四个有”：有规划、有立法、有机制、有聚焦。巴黎大区通过立法保障统一行动，破解跨区域协调难题；东京都市圈依托常态化协同机制推动资源精准配置；纽约大都市圈则以“重点突破”策略集中资源打造全球科创中心。反观长三角，虽已形成上海、南京、杭州等多中心格局，但在规划传导、立法赋能、机制协同等方面仍显薄弱。

中国城市规划设计研究院副院长郑德高分析，当前长三角新兴产业供应链距离已压缩至 20-60 公里，但跨城协同仍受限于行政分割。他建议，需通过“多中心多枢纽”体系强化空间协同，例如依托虹桥、东方枢纽等功能性节点，推动交通、产业、城镇一体化规划。“这些枢纽不

仅是物理节点，更是要素配置的枢纽，能有效释放网络效应，提升都市圈整体效率。”

针对规划落地难题，上海同济城市规划设计研究院院长张尚武提出“战略—空间—行动”框架。他强调，需重点解决“实施难”问题：一方面，推动空间布局协同、标准衔接、时序同步，将行动共识纳入各市项目库；另一方面，划分“大都市区—联动协同区—区域协作区”三个圈层，通过高铁、城际铁路网络强化与上海主城区的快速通达，促进产业链、供应链、人才链集成集聚。

从“万亿城市”数量占全国 1/3，到人均 GDP 向国际都市圈看齐；从要素流动到创新链产业链融合，长三角都市圈的进阶之路，既是自身高质量发展的内在需求，更是破解影响都市圈释放红利的制约因素，引领全国区域协调发展的责任所在。（新民晚报 界面新闻 解放日报 20251010）

上海和海南两地海底数据中心相继落成

与陆地数据中心相比，海底数据中心在降低能耗方面优势独特，它将服务器安放在海底数据舱，以海水为自然冷源，进而实现省水、省电、省地的需求，降低运营成本。近期就有两座海底数据中心建成投运。10月21日，位于上海临港的风电海底数据中心正式宣布落成。作为上海打造“国际数字之都”战略中一项极具前瞻性的关键算力基础设施，项目总投资 16 亿元，建设总规模 24 兆瓦，分两期建设。数据中心采用“海水自然冷却”与“海上风电直供绿电”双技术融合，也由此成为全球首个海上风电融合型数据中心。上海之外，海南也成为海底数据中心的重要落成地。作为全球首个商用海底数据中心，海南陵水的海兰云海底数据中心项目已在今年 9 月底投入运营。该数据中心服务器被安装在重达 1300 吨（相当于 1000 辆小汽车）的海底数据舱内，数据舱位于 35 米深的海底，每个数据舱都部署了 24 个标准机柜，可以安放 400 至 500 台服务器。未来，随着海南自贸港、上海临港等跨境数据试点政策落地，

“陆数海算”或成为中国参与全球数字规则制定的关键技术载体。（安邦产业前沿综合简报 20251022 金融时报 20250926）

【上海】

《第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案》发布

10 月 15 日上午，中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组发布《第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案》。《建设方案》明确增设虹桥国际中央商务区、上海国际旅游度假区、静安、长宁、普陀、青浦、嘉定、金山等 8 个重点区域，以及闵行经济技术开发区、虹桥经济技术开发区、上海金桥经济技术开发区（非自贸试验区区域）、上海化学工业经济技术开发区和松江经济技术开发区等 5 个国家级经济技术开发区全域，作为第二批“8+1”联动创新区。

据上海市发改委介绍，除自贸试验区政策外，将浦东引领区、浦东综合改革试点、临港新片区中国家明确可复制推广的相关举措，以及首批联动创新区的自主创新成果一并纳入，通过“场景政策匹配、诉求举措对应”的方式，将前期各区反映的应用场景和政策诉求与各部门一一衔接，形成具体的改革举措。

方案主要包括 2 张清单和 86 项改革任务举措。

在复制推广清单方面，支持符合条件的外资机构申请国内相关金融牌照、放宽符合条件的演出经纪机构开展涉外及港澳台演出业务的时限限制，支持设立外商独资医院，进一步放开港澳律师事务所与内地律师事务所合伙联营的出资比例限制等；支持“离岸通”“跨境通”等数字平台对接上海国际贸易单一窗口；深化跨国公司本外币一体化资金池试点；允许金融机构向境外传输金融监管部门认可的日常经营所需数据等；人才方面，赋予相关联动创新区引进非上海生源应届高校毕业生落户重点扶持用人单位推荐权，推进优化外国人来华工作许可和工作类居留许可“并联审批”等。

在自主改革清单中，虹桥国际中央商务区联动创新区重点聚焦发展跨境电商，支持上海海关技术中心功能落户虹桥；上海国际旅游度假区联动创新区重点聚焦打造旅游消费新场景，探索建立文化艺术保税展厅；静安联动创新区重点聚焦建设国际消费中心城市示范区，支持开设离境退税“即买即退”全市退付点；长宁联动创新区重点聚焦发展平台经济；普陀联动创新区重点聚焦生产性互联网服务平台；青浦联动创新区重点聚焦发展“大数字、大健康、大商贸”；嘉定联动创新区重点聚焦推动智能网联新能源汽车产业发展，开展自动驾驶端到端模型算法训练和产品研发；金山联动创新区重点聚焦发展化工新材料。（上观新闻 20251015）

上海率先推出“标地营造”模式

10 月 16 日，上海市规划和自然资源局率先推出了土地储备改革创新机制“标地营造”，将复兴岛和大吴淞列为试点片区，探索系统构建动态匹配、跨周期平衡、持续增值的城市建设运营新模式。

所谓标地营造，指的是构建国土空间分级开发体系，打造标准地和标杆地。其中，标准地是以合规、高效为核心，符合底线要求的基础型空间载体，例如针对一般产业项目用地特点，实施前期开发和基础设施配套，满足其基本建设需求，有利于降低土地成本和产业用地地价水平。而标杆地是以高品质、功能型、综合性为核心，为高质量发展牵引下的城区、街区功能提升、品牌塑造、价值彰显和格局营造提供坚实而优越的空间载体。

相较于以往局限于“通、平”要求的土地交付标准，上海正按规划有序提升基本开发空间的标准和能级，突出规划引领、空间支撑和资源统筹，一方面支持产业发展，降成本、控地价，突出标准地，另一方面聚焦高质量发展、强化标杆引领，依据控制性详细规划，特别是竖向规划要求，运用“三师联创”机制，整合专业技术团队的优势力量，统筹开展空间一体化设计，明确片区标地营造实施方案，有序安排和推进地

形塑造、蓝绿环境、海绵城市、智能设施等建设，构建“蓝绿交织、立体复合、海绵弹性”的城市形态，实现空间集约利用与城市品质优化。

目前，标地营造工作还处于探索起步阶段，很多构想和配套政策仍在制订和完善过程中，实施机制有待探索提炼，因此打造标杆地的试点片区尤为关键。上海市规划和自然资源局将复兴岛和大吴淞定为首批试点名单，分别代表了“存量利用”和“转型升级”两种标杆地模式。

复兴岛是市区两级政府已经完成大部分存量用地收储的规划留白区域，正在公示的《上海市黄浦江滨江中北段专项规划》明确了复兴岛“数字智能岛、设计艺术岛、人民城市岛”的功能定位。而大吴淞是典型的老工业基地，根据已经批准发布的《大吴淞地区专项规划》，将打造成为生态基底品质优越、创新创造功能集聚、滨水空间魅力彰显的上海产业转型示范区、智能智造引领区、绿色低碳发展样板区。（上观新闻 20251018）

上海发文促进建筑业高质量发展

10月21日，上海市人民政府办公厅印发《上海市促进建筑业高质量发展加快培育增长新动能行动方案》。该方案从八个方面提出21条举措。

引导企业从三大维度练好内功

一是优化市场竞争格局。鼓励企业通过同质化业务整合实现错位竞争与链条互补，支持组建具有全产业链能力的建设集团；培育专注细分市场的特色中小企业。同时，建立市场化退出机制，优化行业资源配置。

二是增强企业创新能力。支持企业申请科技研发项目，在人工智能、新能源、新材料等前沿领域推动创新孵化，加速成果产业化。引导建筑企业聚焦生产需求开展科技创新，采用研发强度和孵化项目销售额双控的科研管理模式。

三是培育“首发经济”新优势。依托上海建筑业绿色化、工业化、数字化转型先发优势，运用技术、政策、金融等工具，强化行业发展方向引导，加快传统建筑企业提升绿色竞争力，以及建造方式和行业管理模式转变，形成上海建筑业高质量发展生态圈。

指明了存量挖潜与增量培育的并重方向

在深耕传统市场方面，通过构建房地产发展新模式、推动“好房子”建设，并加快重大工程谋划推进，筑牢市场基本盘。

在城市更新领域，完善可持续发展模式，鼓励企业创新采用“增值投资+运营分成”、“工程总承包+运营投资”等模式参与项目。

在城市运维与新基建方面，通过推进老化管道更新改造、提升专业运维队伍能力，支持企业拓展能源、水利、环境及长三角新型能源体系等市场培育。

支持企业“走出去”开拓国际市场

优化涉外工程承包服务。依托“上海市企业走出去综合服务平台”，提供“咨询、办事、服务”一体化专业支持，帮助企业精准对接“一带一路”等海外机遇。

推动企业联合出海。鼓励国有企业发挥龙头作用，携手中小企业和民营企业以总分包形式共同开拓国际市场，形成优势互补、利益共享的合作模式。（上海市人民政府网站 20251021）

【广东】

广东发布人工智能赋能制造业高质量发展行动方案

10月21日，《广东省人工智能赋能制造业高质量发展行动方案（2025—2027年）》（以下简称《方案》）发布，围绕强化关键供给、促进应用推广、构建支撑体系、优化要素保障等方面提出了16条政策措施，聚力推动制造业数智化改造升级，加快打造具有全球影响力的人工智能（AI）赋能制造业高质量发展示范区。

作为制造业大省，广东拥有丰富的工业应用场景与海量数据，是人工智能技术落地的天然沃土。《方案》将“强化工业人工智能关键供给”置于首位，着力解决技术“有没有”的核心问题。

《方案》以“百行千模”为牵引，聚焦电子信息、智能家电、汽车、机器人等重点行业，支持工业企业、人工智能企业培育一批适应制造业复杂任务环境、具备跨模态数据处理能力的垂直领域大模型，研制一批质量检测、工艺优化、设备运维等场景专用小模型，对于符合条件的工业模型项目择优予以资金支持。同时，围绕电子信息、装备、原材料、消费品等行业，支持工业企业、平台企业、数据服务企业建设高质量的行业通识和行业专识数据集，构建生产工艺参数、设备运行数据、质量检测报告、故障诊断记录、供应链信息等工业知识语料库，将工业领域数据集和工业知识语料库纳入重点项目支持范围。

“模型券”“算力券”“训力券”，“三券齐发”政策成为此次《方案》的最大亮点。《方案》鼓励地市设立“模型券”，支持企业购买工业模型服务；发挥省市合力，通过“算力券”“训力券”等政策工具，对于符合条件的企业予以资金支持，降低算力使用成本。一系列的支持工具尤其为资源有限的中小企业破解了“用不起、不会用”的难题，通过精准补贴激发企业智能化改造积极性，加速 AI 技术在生产场景的规模化渗透。

《方案》还进一步推动工业人工智能规模化应用，破解企业“不敢转、不会转”的困境。《方案》提出，建立制造业企业智能化“诊断—改造—推广”体系，开展“人工智能赋能制造业高质量发展地市行”活动，编制人工智能应用指引、典型案例集。实施“人工智能+制造业”标杆建设行动，征集遴选和认定发布一批省级人工智能融合应用标杆项目。推动数智化“链式改造”，促进产业链供应链相关企业智能化升级。提速推进广州、深圳、佛山、东莞、中山、江门等 6 个国家级和 14 个省级中小企业数字化转型城市试点。

为构建全链条支撑体系，《方案》提出广东将加快构建覆盖技术验证、平台创新、成果转化与要素保障的全链条支撑体系，让 AI 真正从实验室走向生产线。（证券时报 20251022）

深圳发布方案推动并购重组高质量发展

10 月 22 日，深圳市地方金融管理局、发展改革委等 6 部门，联合印发《深圳市推动并购重组高质量发展行动方案（2025—2027 年）》，围绕深圳“20+8”产业集群发展要求，立足培育具有全球竞争力的世界一流企业和行业领军企业、提升深圳产业链活力与韧性的工作目标，制定 1 个发展目标和 10 项重点任务，到 2027 年底，辖区上市公司质量全面提升，境内外上市公司总市值突破 20 万亿元，培育形成千亿级市值企业 20 家。

在重点任务领域，明确产业升级并购逻辑，突出并购重组“向新性”。《行动方案》聚焦“20+8”产业集群实施分类引导，支持战略性新兴产业“链主”企业、龙头上市公司开展上下游并购，收购未盈利优质资产以强链补链和提升关键技术水平；鼓励未来产业通过并购实现规模扩张与技术突破。

强化金融工具与耐心资本供给，提升并购实施“实效性”。《行动方案》提出，创新并购贷款、银团贷款、投贷联动等“并购+”融资工具，探索开展非居民并购贷款、科技型企业并购贷款创新试点；通过融资担保、再担保机构增信以及共保体、大型商业保险和统括保单等形式，提升并购实施与整合效率，鼓励研究贴息补助政策。

优化境内外资源配置，深化产业并购“开放性”。《行动方案》提出，支持深圳市行业龙头企业通过赴港上市或再融资等方式获取资金，提升跨境并购重组效率，拓宽资源整合范围；创新运用跨境资产转让、跨境双向股权投资、跨境银团贷款等工具，促进境内外企业实施双向并购整合，对企业通过跨境换股收购资产予以支持。其中特别指出，支持深圳证券交易所与香港联合交易所加强合作，探索并购重组及股债融资

机制互联互通，先行丰富并购融资工具、提升支付灵活性，争取推动创新并购案例落地。

健全并购生态服务平台，提升并购市场“完备性”。《行动方案》将加快培育并购交易行业生态，支持深圳证券交易所构建更加适应上市公司并购重组的发展体系，支持开展“一带一路”和粤港澳大湾区上市公司并购重组的专项研究；支持深圳前海股权交易中心高质量建设“专精特新”专板，帮助科创中小企业实现内外部资源整合。

强化风险防控与要素保障，提高监管与服务的“协同性”。《行动方案》提出，鼓励为重点产业链并购重组项目在立项、环评审批等方面建立绿色通道，对并购后落地我市的重点项目加强配套服务，支持打造产业并购集聚区，搭建综合性并购服务平台，降低并购交易和投后运营成本。（深圳特区报 20251023 21 世纪经济报道 20251022）

【湖北】

湖北掀起国有“三资”改革风

近日，湖北省大力推进国有“三资”改革的消息引发了市场的广泛关注。据“湖北发布”10月20日消息，湖北省委副书记、省长李殿勋在武汉市调研国有“三资”管理改革并召开推进会部署安排重点任务。在推进会上，李殿勋指出，深化国有“三资”管理改革、加快建设大财政体系，是应对当前稳增长、防风险、保民生的关键支撑。要进一步深化认识，更加深刻把握“一切国有资源尽可能资产化、一切国有资产尽可能证券化、一切国有资金尽可能杠杆化”三项原则，更加科学运用“能用则用、不用则售、不售则租、能融则融”四种方式，进一步推动全省国有“三资”管理改革取得更大成效。市场敏锐地捕捉到了湖北省的动作，“三个一切”原则被解读为该省将通过国有资产撬动巨额资金杠杆，创造出新的机会空间。（创投日报 20251023）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版